

**Выступление на «круглом столе» Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту «Национальные и неолимпийские виды спорта: состояние, опыт и нормативно-правовое регулирование» 21 мая 2009г.**

**О состоянии , проблемах и перспективах развития спортивного туризма в Российской Федерации**

Панов С.Н. , Президент Туристско-спортивного союза России, председатель федерации спортивного туризма России.

1. **История.** «Спортивный туризм» является общенародным видом спорта и мощным общественным движением, основанным на героических традициях русских путешественников и открывателей, которому более века. Вот уже 60 лет (с 1949 года) как «Спортивный туризм» является признанным в стране видом спорта с присвоением высших спортивных званий Мастер спорта (МС) и Мастер спорта России международного класса (МСМК) (присваивались с 1994г) за выдающиеся достижения мирового уровня (достижение полюсов Земли, первопрохождения горных рек, траверсы хребтов, глубочайших пещер) .

В процессе совершения туристских спортивных маршрутов приобретаются разнообразные практические жизненные навыки и моральные качества.

Спортивный туризм дал развитие другим видам спорта как – альпинизму, ориентированию и др.

В СССР всеми формами спортивного туризма занимались до 15 млн.человек.

2. **Что дает обществу и личности.** Спортивный туризм являемся эффективной комплексной технологией, общенародным физкультурно-спортивным общественным движением, пользующимся большой популярностью у нас в стране среди всех слоев населения, требующий минимальных вложений средств государства и самих участников.

Это связано с тем, что Спортивный туризм, способствует многогранному развитию личности.

-Помимо высоких спортивных достижений мирового уровня, это эффективная малозатратная технология физического, духовного, гражданского и патриотического воспитания молодежи, воспитания взаимовыручки, отваги и смелости.

-Он имеет большое военно-прикладное значение. Его кадры используются в МЧС в действующих в природной среде спасательных формированиях и других ведомствах.

Велика роль спортивного туризма как средства социальной адаптации, отдыха и оздоровления социально незащищенных слоев населения всех возрастов и слоев населения.

-Спортивный туризм является средством воспитания трудных подростков, отвлечения от наркомании и алкоголизма, физической и морально – волевой подготовки допризывников.

-Он способствует социально-экономическому развитию регионов и является основой кадрового потенциала социально ориентированной инфраструктуры активного внутреннего туризма в природной среде.

-Важна роль спортивного туризма в подготовке активных, ответственных национально-ориентированных лидеров, руководителей, которые так нужны стране сегодня.

Все это особенно актуально в настоящее время.

**3. Состояние.**

В России по количеству занимающихся, спортивный туризм входит в десятку мест среди всех видов спорта. В 2008 году по официальной статистике Минспорттуризма это более 340 тысяч спортсменов, а с учетом массового физкультурного движения, включающего детско-юношеский спортивно-оздоровительный туризм, по нашим оценкам - более 3 млн. человек. Вот уже 90 лет в стране действует система станций детско-юношеского туризма (СЮТУР) системы дополнительного образования, ведущих большую работу со школьниками.

Всероссийской федерацией по виду спорта «Спортивный туризм» является «Туристско - спортивный союз России» (ТССР), аттестат аккредитации Федерального органа исполнительной власти по физкультуре и спорту №000070, 13 от 11.2003, продлен приказом 911 от 27.12.2007 до 17 марта 2010 г. Вид спорта «Спортивный туризм» включен во Всероссийский реестр видов спорта под номером 0840005411Я.

ТССР (ФСТ РФ) имеет обширный календарь спортивных мероприятий (более 50 соревнований российского и республиканского уровня), ежегодно проводятся Чемпионаты и Кубки России по спортивным туристским маршрутам и дистанциям. В стране работают более 50 региональных туристско-спортивных организаций.

**4. Проблемы.** Вместе с тем в последние годы имеет место тенденция к недопониманию важности нашего массового движения. Накопился ряд проблем, которые ведут к снижению статуса спортивного туризма, разрушению движения и вида спорта, снижению безопасности, что не соответствует национальным интересам страны.

4.1. По нашему мнению, отсутствует преемственность в поддержке не олимпийских видов спорта в работе органов исполнительной власти по физкультуре спорту. Основное внимание уделено олимпийским видам спорта, не олимпийские виды не поддерживаются, игнорируются, не финансируются, и имеет место тенденция к закрытию.

4.2. По нашему мнению, имеет место тенденция к игнорированию и пренебрежению мнением общественных спортивных организаций. На утверждение нормативов – Правил и разрядных требований и других документов уходит года. Имеет место боязнь ответственности чиновников и недоверие к общественности, что блокирует решения, принятие нормативных документов и развитие спорта.

Это ярко видно на примере нашего вида спорта.

4.3. В течении последних 3 лет не утверждаются разрядные требования по спортивному туризму по базовой группе дисциплин «маршрут» за совершение спортивных маршрутов (походов), ликвидированы звания Мастер спорта и Мастер спорта международного класса, не присваиваются даже юношеские разряды.

Это ведет к снижению безопасности и росту травматизма на маршрутах из-за снижения управляемости движения, так как отсутствие должных стимулов приводит к росту числа неорганизованных «диких», нерегистрируемых групп, не выполняющих жесткие требования безопасности Правил соревнований. Снижение мотивации влияет как на участников, так и на тренеров. Спортсмены, имеющие спортивные звания всегда являлись примером и движущей силой в воспитании молодежи.

Данная позиция противоречит основным направлениям национальной политики, поставленных президентом страны Д.А.Медведевым по поднятию массовых видов

спорта, оздоровлению и социальной поддержки населения и вызывает большой отрицательный общественный отклик.

4.4. Недостаточна государственная поддержка туристских спортивных клубов – основы развития спорта и массового физкультурного движения. Полностью отсутствует господдержка финансирования штата туристских спортивных клубов. Многие клубы вынуждены закрываться из-за проблем оплаты аренды.

4.6. Практически отсутствует финансирование соревнований и других мероприятий. На федеральном уровне выделяется только наградная атрибутика, так на эти цели в 2008 году на весь «Спортивный туризм» на федеральном уровне выделено менее 200 000 руб.

4.7. Имеет место разрозненность, нет скоординированности и должного взаимодействия (межведомственный подход) различных министерств и ведомств (Минспорттуризм и его три основные направления по спорту, туризму и молодежной политике, МЧС, Минприроды, Минобразования и т.д.) при решении вопросов развития спортивного туризма.

4.8. Нормативно правовое регулирование.

Существующие законы «О физкультуре и спорту» (по спорту) и «Об основах туристской деятельности» (коммерческий туризм) не охватывают всего комплекса развития социально ориентированного спортивного туризма.

## **5. Пути решения**

5.1. Срочное принятие разрядных требований по виду спорта «Спортивный туризм» по группе дисциплин «маршрут» с восстановлением званий «мастер спорта».

Восстановление разрядов и званий будет иметь положительное значение для безопасности в спортивном туризме в сфере спорта, молодежной политики и туризме. Это будет важным шагом к нормализации ситуации, позитивным шагом по отношению к спортивному туризму, как массовому и социально направленному малобюджетному виду спорта. Это особенно важно в 2009 году, объявленном в нашей стране «Годом молодежи», в условиях развивающегося финансового кризиса.

5.2. Проведение Госсовета / круглого стола в Государственной думе по вопросам развития спортивного туризма.

5.2. Принятие Постановления правительства по развитию спортивного туризма.

5.3. Поддержка Федеральной программы (или иметь подпрограммы в существующих ФЦП) развития спортивного туризма в Российской Федерации, реализация которой напрямую связана с повышением безопасности в спортивном туризме.

В настоящее время ТССР разработан проект Федеральной программы по развитию спортивного туризма в Российской Федерации. Проект неоднократно обсужден на рабочей группе по развитию экстремальных видов спорта и спортивного туризма Совета по физкультуре и спорту при Президенте Российской Федерации в 2006-2007 годах, а также многократно в Общественной Палате Российской Федерации в 2008г.

5.4. Необходимо принятие закона о социальном туризме и комплекса нормативно-правовых актов по стимулированию государственной и иной поддержки развития неолимпийских видов спорта и, в частности, спортивного туризма, (например, предоставление льгот по проезду в ж/д транспорте, бесплатной аренде спортивных туристских клубов)

5.5. Способствовать устранению проблемы межведомственности в политике государства относительно спортивного туризма. Для этого на начальном уровне создать межведомственную комиссию с участием ТССР (Минспорттуризм, Росмолодежи, Ростуризм, МЧС, Минприроды, Минобороны, Минобразования и др.) для решения всего комплекса вопросов развития и обеспечения безопасности спортивного туризма в стране.

5.6. Принять меры по повышению роли общественных организаций в спорте, как мощнейшего инструмента развития массового физкультурного и спортивного движения.

5.7. Рекомендовать Минспорттуризму и территориальным органам исполнительной власти по физкультуре и спорте расширить объемы финансирования туристско-спортивных мероприятий, направленных развитие спортивного туризма и обеспечение безопасности (сборы, школы подготовки спортсменов туризма соответствующего уровня).

5.8. Для поддержки и развития неолимпийских видов спорта считать необходимым создание департамента неолимпийских видов спорта в Федеральном органе исполнительной власти по физкультуре и спорту и соответственно в региональных органах.

## 6. Перспективы развития.

Россия с ее богатыми природными ресурсами имеет уникальные возможности для развития спортивного туризма как спорта, как технологии оздоровления населения, воспитания молодежи и как индустрии туризма. Основой такого развития является система отечественного спортивного туризма, кадровый потенциал и нормативная база, созданная не одним поколением соотечественников.

Президент Туристско-спортивного союза России,  
председатель федерации спортивного туризма России.

Панов С.Н.

